



## **ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR Nº 019/2025**

### **CONTRATAÇÃO DIRETA POR DISPENSA DE LICITAÇÃO**

**(Art. 75 da Lei Federal nº 14.133/2021)**

#### **1. INFORMAÇÕES BÁSICAS**

**1.1.** Este Estudo Técnico Preliminar integra o Processo Administrativo nº 92276/2026, sendo elaborado com a finalidade de subsidiar a contratação de empresa especializada na prestação de serviços de gerenciamento e fornecimento de combustível, destinado ao abastecimento da frota de veículos da FCV – Fundação Cultural de Vilhena, por meio de rede credenciada. A contratação será realizada mediante dispensa de licitação, com fundamento no art. 75, inciso II da Lei nº 14.133/2021, em razão do valor estimado, observando-se os limites legais vigentes e a vedação ao fracionamento de despesas. O fornecimento será realizado de forma parcelada, conforme a demanda da Administração, com controle por meio de sistema (cartão, requisição ou similar), possibilitando maior transparência e eficiência na gestão do consumo. O presente Estudo Técnico Preliminar constitui documento essencial ao planejamento da contratação e servirá de base para a elaboração do Termo de Referência.

#### **2. DIRETRIZES QUE NORTEARÃO ESTE ETP**

**2.1.** Lei nº 14.133/2021 (Nova Lei de Licitações e Contratos).

#### **3. JUSTIFICATIVA DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO**

**3.1.** A presente contratação justifica-se pela necessidade de garantir o fornecimento contínuo de combustível (gasolina comum), indispensável ao abastecimento da frota de veículos utilizados pela FCV – Fundação Cultural de Vilhena no desempenho de suas atividades administrativas e operacionais.

**3.2.** Ressalta-se que, no momento, a Fundação encontra-se sem contrato vigente para fornecimento de combustível, situação que vem comprometendo diretamente a execução dos serviços institucionais, tais como deslocamento de servidores, apoio logístico a eventos





culturais, transporte de materiais, montagem de estruturas e demais ações essenciais ao funcionamento da entidade.

**3.3.** A ausência de abastecimento regular tem ocasionado prejuízos à continuidade dos serviços públicos, impactando negativamente a rotina administrativa e operacional, podendo resultar na paralisação de atividades finalísticas e no comprometimento do atendimento ao interesse público.

**3.4.** Dessa forma, a contratação pretendida mostra-se necessária e urgente, visando restabelecer as condições adequadas de funcionamento da Fundação, assegurando a continuidade dos serviços públicos prestados à população.

**3.5.** Opta-se pela contratação de empresa especializada no gerenciamento e fornecimento de combustível, com aplicação de taxa de administração, por se tratar de solução que proporciona maior controle, transparência e eficiência na gestão dos abastecimentos, permitindo o acompanhamento detalhado do consumo, a padronização dos procedimentos e a mitigação de riscos de uso indevido dos recursos públicos.

**3.6.** A contratação será realizada com fundamento no **art. 75, inciso II da Lei nº 14.133/2021**, em razão do valor estimado, observando-se os limites legais vigentes e a vedação ao fracionamento de despesas, configurando-se como a solução mais célere e eficiente para atendimento da demanda administrativa.

#### **4. NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO**

**4.1.** A contratação visa assegurar à FCV – Fundação Cultural de Vilhena condições adequadas para a continuidade de suas atividades administrativas e operacionais, por meio do fornecimento regular de combustível à sua frota de veículos.

**4.2.** A adoção de solução que contemple o gerenciamento do abastecimento possibilita maior controle sobre o consumo, permitindo o acompanhamento detalhado das despesas, a rastreabilidade das operações e o uso mais eficiente dos recursos públicos.





**4.3.** A ausência de contratação vigente compromete diretamente a execução das atividades institucionais, podendo ocasionar interrupções nos serviços, prejuízos operacionais e impactos negativos no atendimento ao interesse público.

**4.4.** A efetivação da contratação permitirá maior eficiência na gestão administrativa, garantindo abastecimento contínuo, controle adequado dos gastos e suporte às ações logísticas e operacionais da Fundação.

**4.5.** A solução proposta atende aos princípios da eficiência, economicidade e continuidade do serviço público, assegurando a adequada execução das atividades institucionais.

## **5. PERÍODO DA CONTRATAÇÃO**

**5.1.** A contratação terá vigência de 12 (doze) meses, contados a partir da assinatura do instrumento contratual, podendo ser prorrogada, desde que devidamente justificada e demonstrada a vantajosidade, nos termos dos artigos 106 e 107 da Lei nº 14.133/2021.

**5.2.** O fornecimento de combustível será realizado de forma parcelada e contínua, conforme a demanda da FCV, por meio de abastecimento dos veículos em rede de estabelecimentos credenciados pela contratada, com utilização de sistema de controle (cartão, requisição eletrônica ou meio equivalente).

**5.3.** O abastecimento ocorrerá de forma imediata, mediante autorização do setor competente, não sendo aplicável prazo de entrega, em razão da natureza do objeto.

### **5.3. REQUISITOS DO OBJETO:**

**5.4.** O objeto da contratação consiste na prestação de serviços de gerenciamento e fornecimento de combustível (gasolina comum), destinados ao abastecimento da frota de veículos da FCV – Fundação Cultural de Vilhena, por meio de rede de estabelecimentos credenciados.

**5.5.** O combustível fornecido deverá atender integralmente às especificações técnicas e aos





padrões de qualidade exigidos pela legislação vigente.

**5.6.** A contratada deverá disponibilizar rede credenciada de postos de abastecimento devidamente regularizados junto aos órgãos competentes, garantindo atendimento conforme demanda da FCV.

**5.7.** O abastecimento será realizado mediante utilização de sistema de controle fornecido pela contratada (cartão magnético, eletrônico, aplicativo, requisição ou outro meio equivalente), possibilitando o acompanhamento, controle e fiscalização do consumo.

**5.8.** A contratada deverá garantir o fornecimento contínuo durante toda a vigência contratual, assegurando a disponibilidade de abastecimento sem interrupções que possam comprometer as atividades da Administração.

**5.9.** A contratada será responsável por eventuais danos causados aos veículos da FCV decorrentes do fornecimento de combustível em desacordo com as especificações exigidas.

**5.10.** A Administração poderá, a qualquer tempo, realizar diligências e/ou coletas para verificação da qualidade do combustível fornecido, como forma de assegurar a regular execução contratual.

## **6. DEMONSTRAÇÃO DA PREVISÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL (Art. 18º §1º Inciso II da Lei 14.133/21):**

**6.1.** A FCV dispõe de documento formalizado com a denominação de Plano Anual de Contratações e mantém suas contratações alinhadas para garantir a continuidade dos serviços, que estão alinhados dentro das atividades fim.

## **7. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO (Art. 18º §1º Inciso III da Lei 14.133/21):**

**7.1.** Poderão participar do procedimento de contratação empresas do ramo pertinente ao objeto, que não possuam sanções que impeçam sua contratação com a Administração Pública, e que estejam devidamente regulares perante as Fazendas Públicas (Municipal, Estadual e Federal), FGTS e Justiça do Trabalho.





**7.2.** A proposta deverá conter a descrição do objeto em conformidade com as especificações exigidas neste instrumento, bem como demais informações necessárias à adequada avaliação.

**7.3.** A proposta deverá apresentar, de forma clara e objetiva, a taxa de administração (%) a ser aplicada sobre o valor dos abastecimentos, admitindo-se taxa positiva, nula ou negativa (desconto).

**7.4.** O critério de julgamento das propostas será o de menor taxa de administração (percentual), conforme previsto neste Estudo Técnico Preliminar.

**7.5.** A contratação possui natureza continuada, sendo indispensável para a manutenção das atividades administrativas e operacionais da Fundação, devendo sua execução ocorrer de forma regular e ininterrupta durante toda a vigência contratual.

**7.6.** A contratada deverá manter, durante toda a execução do contrato, todas as condições de habilitação e qualificação exigidas, sob pena de rescisão contratual e aplicação das sanções cabíveis.

**7.7.** A execução contratual deverá observar rigorosamente as condições estabelecidas neste instrumento, não sendo admitidas alterações que comprometam a vantajosidade da contratação ou prejudiquem a Administração.

## **8. LEVANTAMENTO DE MERCADO (Art. 18º §1º Inciso V da Lei 14.133/21):**

**8.1.** O levantamento de mercado foi realizado por meio de consultas a contratações similares em outros órgãos públicos, bem como pesquisa em sistemas oficiais de preços e sítios eletrônicos, com o objetivo de identificar as soluções disponíveis para atendimento da demanda da Fundação Cultural de Vilhena – FCV.

**8.2.** Verificou-se que a Administração Pública adota, de forma recorrente, duas principais soluções para a contratação de combustível:





**I** – Fornecimento direto por posto de abastecimento, com critério de julgamento baseado no menor preço por litro;

**II** – Contratação de empresa especializada no gerenciamento do abastecimento, por meio de sistema informatizado e rede de estabelecimentos credenciados, com aplicação de taxa de administração (%).

**8.3.** Quanto à análise das alternativas, identificaram-se as seguintes características:

**a) Fornecimento direto por posto de combustível:**

Vantagens: simplicidade operacional; contratação direta com o fornecedor; menor complexidade na execução contratual.

Desvantagens: menor controle sobre os abastecimentos; dificuldade de rastreabilidade das operações; maior risco de uso indevido; limitação a um único estabelecimento ou rede restrita; ausência de relatórios gerenciais detalhados.

**b) Gerenciamento de abastecimento com rede credenciada:**

Vantagens: maior controle e transparência dos abastecimentos; rastreabilidade das operações em tempo real; emissão de relatórios gerenciais detalhados; possibilidade de definição de limites e controle por veículo; maior flexibilidade de abastecimento em diferentes estabelecimentos; potencial obtenção de taxa de administração negativa (desconto), conforme competitividade do certame.

Desvantagens: necessidade de utilização de sistema informatizado; dependência de rede credenciada; eventual incidência de taxa de administração.

**8.4.** No que se refere ao modelo de gerenciamento, constatou-se que a taxa de administração praticada no mercado apresenta variação entre os fornecedores, podendo inclusive ser negativa (desconto), o que reforça a viabilidade econômica da solução.





**8.5.** Após análise comparativa das alternativas, verificou-se que a contratação de empresa especializada no gerenciamento e fornecimento de combustível apresenta-se como a solução mais vantajosa para a Administração, especialmente por proporcionar maior controle, transparência, rastreabilidade e eficiência na gestão dos abastecimentos, fatores relevantes para a adequada aplicação dos recursos públicos.

**8.6.** Destaca-se, ainda, que a solução adotada elimina a necessidade de estrutura própria para armazenamento de combustível, reduzindo custos operacionais, riscos ambientais e exigências legais relacionadas ao armazenamento e manuseio de produtos inflamáveis.

**8.7.** A escolha da solução observa os princípios da economicidade, eficiência e controle, considerando que a eventual taxa de administração poderá ser compensada pela obtenção de melhores condições comerciais, inclusive com possibilidade de desconto, conforme dinâmica do mercado.

**8.8.** Dessa forma, conclui-se que a solução escolhida mostra-se a mais adequada para atender às necessidades da FCV, assegurando a continuidade dos serviços administrativos e operacionais com maior eficiência, controle e transparência na gestão dos recursos públicos.

#### **9. ESTIMATIVA DE VALOR (Art. 18º §1º Inciso VI da Lei 14.133/21):**

**9.1.** O valor estimado da contratação é de R\$ 20.490,00 (vinte mil, quatrocentos e noventa reais), considerando o consumo anual estimado da frota de veículos da Fundação Cultural de Vilhena – FCV, acrescido da taxa administrativa estimada de 2,45%, conforme quadro comparativo constante no Anexo I deste instrumento.

**9.2.** A estimativa apresentada foi elaborada considerando não apenas o histórico parcial de consumo do exercício anterior, mas também a projeção das atividades institucionais previstas para o exercício vigente. A Fundação Cultural de Vilhena – FCV promove, apoia e participa de diversos eventos culturais, artísticos, institucionais e comunitários ao longo do ano, dentre eles festivais, feiras culturais, exposições, apresentações artísticas, ações itinerantes, eventos





**PREFEITURA MUNICIPAL DE VILHENA**  
**FUNDAÇÃO CULTURAL DE VILHENA**



comemorativos, atividades educativas e projetos desenvolvidos em parceria com outras secretarias, entidades e órgãos públicos.

**9.3.** Tais atividades demandam constante deslocamento de servidores, equipes de apoio, transporte de materiais, visitas técnicas, fiscalização, organização logística e acompanhamento operacional. Além das atividades locais, a FCV também realiza deslocamentos intermunicipais para participação em reuniões institucionais, capacitações, cursos, treinamentos, seminários, eventos oficiais e demais tratativas administrativas junto a órgãos estaduais e federais, fatores que contribuem diretamente para o aumento da demanda de consumo de combustível.

**9.4.** Ressalta-se ainda que o percentual executado no exercício anterior refere-se apenas a período parcial, não podendo ser utilizado isoladamente como parâmetro absoluto de consumo, especialmente considerando a existência de ações e eventos previstos para o decorrer do exercício, incluindo atividades de maior porte tradicionalmente realizadas no segundo semestre.

**9.5.** Dessa forma, a estimativa adotada busca garantir a continuidade das atividades administrativas e operacionais da Fundação, evitando desabastecimento e prejuízos à execução do calendário cultural do Município, observando-se os princípios da eficiência, planejamento e continuidade do serviço público, nos termos do art. 18, §1º, da Lei nº 14.133/2021.

**Quadro Comparativo Anexo I deste Instrumento, sendo:**

ITEM	DESCRIÇÃO	UND	ESTIMATIVA DE CONSUMO PARA 12 MESES	TAXA ADMINISTRATIVA ESTIMADA
1	Contratação de empresa para fornecimento de gasolina comum, mediante abastecimento direto em posto de combustível, podendo ser utilizado controle por meio de cartão ou sistema simplificado, destinado ao atendimento da frota da Fundação Cultural de Vilhena – RO.	SRV	R\$ 20.490,00	2.45%







**9.6.** A disputa será realizada com base na menor taxa de administração (%), a ser aplicada sobre o valor dos abastecimentos efetivamente realizados, admitindo-se taxa positiva, nula ou negativa (desconto).

**9.7.** O valor estimado da contratação possui caráter meramente estimativo, sendo os pagamentos realizados conforme o consumo efetivo de combustível, acrescido da taxa de administração contratada, não gerando à Administração obrigação de execução do valor total estimado.

**9.8.** Para a definição da taxa administrativa estimada, foram consideradas pesquisas de preços obtidas junto a contratações similares da Administração Pública e empresas especializadas no gerenciamento de abastecimento e administração de frota.

**9.9.** A contratação adotará como critério de julgamento a menor taxa de administração (%), admitindo-se taxa positiva, nula ou negativa (desconto), visando à obtenção da proposta mais vantajosa para a Administração, em observância aos princípios da economicidade e eficiência.

## **10. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO (Art. 18º §1º Inciso VII da Lei 14.133/21)**

**10.1.** A solução que melhor atende às necessidades da Fundação Cultural de Vilhena – FCV consiste na contratação de empresa especializada na prestação de serviços de gerenciamento e fornecimento de combustível (gasolina comum), por meio de rede de estabelecimentos credenciados, a ser realizada mediante dispensa de licitação, com fundamento no art. 75, inciso II da Lei nº 14.133/2021.

**10.2.** A solução adotada contempla o fornecimento parcelado e contínuo de combustível, conforme a demanda da Administração, possibilitando o abastecimento dos veículos de forma imediata, com utilização de sistema de controle (cartão, requisição eletrônica ou meio equivalente).

**10.3.** A contratação de empresa especializada em gerenciamento de abastecimento mostra-se a alternativa mais vantajosa, considerando a possibilidade de maior controle dos gastos,





rastreabilidade das operações, padronização dos procedimentos e melhor gestão dos recursos públicos.

**10.4.** A solução permite o acompanhamento detalhado do consumo, por meio de relatórios gerenciais, facilitando a fiscalização da execução contratual e contribuindo para a transparência e eficiência na utilização dos recursos públicos.

**10.5.** Além disso, a solução adotada dispensa a necessidade de armazenamento próprio de combustível, reduzindo custos operacionais, riscos ambientais e exigências legais relacionadas ao armazenamento e manuseio.

**10.6.** Diante do cenário atual, a solução proposta garante o restabelecimento das atividades administrativas e operacionais da Fundação, assegurando a continuidade dos serviços públicos e o atendimento ao interesse público.

## **11. JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO (Art. 18º §1º Inciso VIII da Lei 14.133/21)**

**11.1.** Não se aplica o parcelamento da solução, tendo em vista que o objeto consiste na contratação de serviço único e contínuo de gerenciamento e fornecimento de combustível, cuja execução integrada é necessária para garantir a eficiência, o controle e a adequada gestão dos abastecimentos.

**11.2.** O eventual parcelamento poderia comprometer a padronização dos procedimentos, dificultar o controle do consumo e gerar prejuízos à Administração, razão pela qual a contratação será realizada de forma unificada.

## **12. DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS (Art. 18º §1º Inciso IX da Lei 14.133/21)**

**12.1.** Garantir o fornecimento contínuo de combustível para a frota de veículos da FCV, assegurando a continuidade das atividades administrativas e operacionais.





**12.2.** Promover maior controle e transparência na gestão dos abastecimentos, por meio da utilização de sistema de gerenciamento que permita o acompanhamento detalhado do consumo.

**12.3.** Otimizar a utilização dos recursos públicos, reduzindo desperdícios e possibilitando melhor planejamento das despesas com combustível.

**12.4.** Assegurar maior eficiência operacional, evitando interrupções nos serviços prestados à população.

**12.5.** Proporcionar maior segurança na execução contratual, com rastreabilidade das operações e padronização dos procedimentos de abastecimento.

**13. PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS PELA ADMINISTRAÇÃO PREVIAMENTE À CELEBRAÇÃO DO CONTRATO (Art. 18º §1º Inciso X da Lei 14.133/21):**

**13.1.** Previamente à formalização da contratação, a Administração deverá adotar as medidas necessárias para a adequada execução do objeto, incluindo a emissão da respectiva Nota de Empenho e demais atos administrativos pertinentes.

**13.2.** Deverá ser designado servidor responsável pela fiscalização e acompanhamento da execução contratual, nos termos da legislação vigente.

**13.3.** A Administração deverá assegurar a definição dos procedimentos internos para controle do abastecimento, incluindo a forma de autorização, registro e acompanhamento do consumo de combustível.

**13.4.** Não se verificam outras providências relevantes além das já descritas neste Estudo Técnico Preliminar.

**14. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES (Art. 18º §1º Inciso XI da Lei 14.133/21):**

**14.1.** Não são necessárias contratações correlatas e/ou interdependentes para viabilidade e contratação desta demanda.





**15. DESCRIÇÃO DE POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS E RESPECTIVAS MEDIDAS MITIGADORAS (Art. 18º §1º Inciso XII da Lei 14.133/21):**

**15.1.** A contratação para fornecimento de gasolina comum apresenta potenciais impactos ambientais, especialmente relacionados à emissão de gases poluentes decorrentes da sua queima, bem como aos riscos de vazamentos durante o armazenamento e abastecimento.

**15.2.** Tais impactos são inerentes à natureza do objeto contratado, não sendo possível sua eliminação total, podendo, entretanto, ser mitigados mediante o cumprimento das normas ambientais e a adoção de boas práticas operacionais.

**15.3.** Como medidas mitigadoras, a contratada deverá:

**15.4.** Atender integralmente às normas ambientais e de segurança aplicáveis à comercialização de combustíveis, prevenindo vazamentos e contaminação do solo e da água;

**15.5.** Manter estrutura adequada de armazenamento, com tanques certificados e sistemas de controle e monitoramento ambiental;

**15.6.** Adotar procedimentos seguros durante o abastecimento, reduzindo riscos de acidentes e impactos ambientais.

**15.7.** No âmbito da Administração, recomenda-se:

**15.8.** Promover o uso racional da gasolina, evitando desperdícios;

**15.9.** Realizar manutenção periódica dos veículos, visando maior eficiência no consumo e redução na emissão de poluentes;

**15.10.** Implementar controle de abastecimento, garantindo o uso adequado do recurso público.

**15.11.** Dessa forma, os impactos ambientais decorrentes da contratação podem ser devidamente mitigados, assegurando o atendimento à legislação vigente e a adoção de práticas responsáveis na gestão pública.





**16. POSICIONAMENTO CONCLUSIVO SOBRE A ADEQUAÇÃO DA CONTRATAÇÃO PARA O ATENDIMENTO DA NECESSIDADE A QUE SE DESTINA (Art. 18º §1º Inciso XIII da Lei 14.133/21):**

**16.1.** Com base nos elementos apresentados neste estudo, considera-se que a contratação é viável, visto que está de acordo com as normas vigentes e há grande chance de realizarmos com sucesso.

**16.2.** A contratação é viável ainda porque não há restrições quanto à especificação do objeto, os quais possuem amplo mercado de oferta com vários fornecedores.

**16.3.** Portanto, declaramos viável e razoável a devida contratação, além de ser necessário para atender as necessidades da FCV – Fundação Cultural de Vilhena.

**17. DAS RETENÇÕES**

**17.1.** O contratado fica obrigado à retenção do imposto de renda na fonte, nos termos da Instrução normativa nº 1234/2012, da Receita Federal do Brasil, sob a aplicação a alíquota prevista nesta instrução normativa, editada nos termos do artigo 64 da Lei Federal n. 9.430/96, aplicado por extensão aos pagamentos realizados por esta municipalidade.

**17.2.** As hipóteses de retenção do IR à fonte e deduções na base de cálculo deverão ser informadas nos documentos fiscais, bem como as hipóteses de dispensa da retenção, nos termos da IN RFB nº 1234/2012.

**17.3.** As retenções serão realizadas no momento do pagamento dos valores decorrentes da prestação dos serviços contratados/fornecimento dos bens contratados, uma vez atestados e liquidados, mediante recolhimento aos cofres municipais, nos termos do inciso I do artigo 158 da Constituição de 1988.

**18. RESPONSÁVEIS**





**PREFEITURA MUNICIPAL DE VILHENA**  
**FUNDAÇÃO CULTURAL DE VILHENA**



**18.1.** O presente estudo foi elaborado pelo setor orçamentário e aprovado por ÉVILYN OLÍMPIA MEDRADA TEIXEIRA – Presidente da Fundação Cultural de Vilhena FCV – Decreto nº 62.351/2024.

Vilhena - RO, 7 de maio de 2026.

Elaborado por:  
Setor Orçamentário  
*assinado digitalmente*



Assinado por:  
MUNICÍPIO DE VILHENA  
ÉVILYN OLÍMPIA MEDRADA TEIXEIRA



07/05/2026 10:46:25

<https://vilhena.oxi.eletronic.com.br/protocolo/consulta-autenticidade?45b76399-f54-442e-a127-ddc547b953e1>  
DOCUMENTO ASSINADO DIGITALMENTE



Assinado por:  
MUNICÍPIO DE VILHENA  
MIKAELA MIRANDA DOS REIS



07/05/2026 10:48:18

<https://vilhena.oxi.eletronic.com.br/protocolo/consulta-autenticidade?45b76399-f54-442e-a127-ddc547b953e1>  
DOCUMENTO ASSINADO DIGITALMENTE

**ÉVILYN OLÍMPIA MEDRADA TEIXEIRA**  
Presidente da Fundação Cultural de Vilhena  
Decreto nº 62.351/2024/FCV

